

คำถามและแนวธงคำตอบ
ข้อสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง ในการสอบแข่งขันบุคคลทั่วไป
เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการสังกัดสำนักงานศาลปกครอง
ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ศาลปกครองปฏิบัติการ (ด้านกฎหมาย)
วันอาทิตย์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

แนวธงคำตอบข้อ ๑ (ก)

(๑) บรรยาย/อธิบาย นิยามศัพท์คำว่า “คำฟ้อง” ตามบทบัญญัติมาตรา ๓ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ (๑๕ คะแนน)

(๒) ยกตัวอย่างประกอบ การบรรยาย/อธิบาย คำฟ้อง คำร้องหรือคำขอที่มีลักษณะเป็นคำฟ้อง ตามที่ศาลปกครองสูงสุดเคยมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง (๑๕ คะแนน)

แนวธงคำตอบข้อ ๑ (ข)

(๑) บรรยาย/อธิบาย นิยามคำศัพท์คำว่า “คู่กรณี” ตามบทบัญญัติมาตรา ๓ วรรคหก ประกอบ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ (๑๐ คะแนน)

(๒) ยกตัวอย่างประกอบ การบรรยาย/อธิบาย ลักษณะของผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดี รวมถึงบุคคล หรือหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือผู้มีสิทธิกระทำการแทนด้วยตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๔๕ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ (๑๐ คะแนน)

แนวธงคำตอบข้อ ๒

(๑) อธิบายความหมายของ “คู่กรณี” ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ (๕ คะแนน)

(๒) อธิบายสิทธิของคู่กรณีตาม พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ และ ยกตัวอย่างประกอบ แบ่งเป็นสิทธิ ก่อนมีคำสั่งทางปกครอง และสิทธิหลังมีคำสั่งทางปกครอง และข้อยกเว้น ของสิทธิดังกล่าว ดังนี้ (๔๕ คะแนน)

๒.๑ สิทธิ ก่อนมีคำสั่งทางปกครอง

๒.๑.๑ สิทธิคัดค้านเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๑๔)

๒.๑.๒ สิทธิที่มีทนายความและที่ปรึกษา (มาตรา ๒๓)

๒.๑.๓ สิทธิแต่งตั้งผู้ทำการแทน (มาตรา ๒๔,๒๕)

๒.๑.๔ สิทธิได้รับแจ้งผลกระทบต่อสิทธิ (มาตรา ๓๐)

๒.๑.๕ สิทธิที่จะโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐาน (มาตรา ๓๐)

๒.๑.๖ สิทธิขอตรวจดูเอกสาร (มาตรา ๓๑)

๒.๒ สิทธิ หลังมีคำสั่งทางปกครอง

๒.๒.๑ สิทธิได้รับทราบเหตุผลของคำสั่งทางปกครอง (มาตรา ๓๗)

๒.๒.๒ สิทธิได้รับ แจ้งวิธีการอุทธรณ์ หรือโต้แย้งคำสั่งทางปกครอง (มาตรา ๔๐)

๒.๒.๓ สิทธิอุทธรณ์ตาม (มาตรา ๔๔)

๒.๒.๔ สิทธิขอให้พิจารณาใหม่ (มาตรา ๕๔)

แนวรังกำตอบข้อ ๓

(๑) อธิบายหลักการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐ (๑๐ คะแนน)

(๒) อธิบายหน้าที่ของผู้มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน ตามมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐ (๑๐ คะแนน)

(๓) อธิบายหน้าที่ของผู้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐ (๑๐ คะแนน)

(๔) วินิจฉัยว่า รองอธิบดีมีอำนาจดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างหลังคาที่จอดรถตามที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี แต่เมื่อมีการร้องเรียน อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๕๐ ในการกำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจและมีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ จึงควรสั่งให้ชะลอการจัดทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างกับบริษัท นาทีทอง จำกัด ไว้ก่อน แล้วตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภาระของรองอธิบดีกรมธุรกิจพลังงานมีส่วนได้เสียไม่ทางตรงหรือทางอ้อมในกิจการของบริษัทที่เสนอราคาโดยมีความสัมพันธ์กันในเชิงบริหารหรือในเชิงทุน อันทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ อธิบดีจะสั่งเพิกถอนการมอบอำนาจให้รองอธิบดีและสั่งยกเลิกการประกวดราคาที่รองอธิบดีได้ดำเนินการไปแล้ว แต่หากไม่ปรากฏเหตุที่ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ชอบด้วยกฎหมาย กรณีนี้จะสั่งให้ยุติเรื่องและให้ดำเนินการจัดทำสัญญาจ้าง บริษัท นาทีทอง จำกัด ก่อสร้างหลังคาที่จอดรถต่อไป (๒๐ คะแนน)

(๕) กรณีที่วินิจฉัยต่างจากธงคำตอบ พิจารณาให้คะแนนตามการให้เหตุผลของการตอบ

แนวรังกำตอบข้อ ๔

(๑) อธิบายหลักกฎหมายเกี่ยวกับ “คำสั่งทางปกครอง” ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ (๑๐ คะแนน)

(๒) วินิจฉัยว่า หนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่มหาวิทยาลัย ก. เรียกให้ผู้ฟ้องคดีนำเงินจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ บาท ไปชำระเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ เพราะเหตุใด (๑๕ คะแนน)

(๓) วินิจฉัยว่า หนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลางเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ เพราะเหตุใด (๑๕ คะแนน)

(๔) วินิจฉัยว่า ศาลปกครองรับคำฟ้องดังกล่าวไว้พิจารณาได้หรือไม่ เพราะเหตุใด (๑๐ คะแนน)

แนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด คำสั่ง ที่ ๑๔๓๐/๒๕๕๙ (ที่ประชุมใหญ่) วินิจฉัยว่า หนังสือเรียกให้ข้าราชการคืนเงินที่ได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ เป็นเพียงหนังสือทวงถามให้ชำระเงิน หาได้มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์อันจะถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ แต่อย่างใดไม่ ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้เดือดร้อนเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ที่จะนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง เพื่อขอให้เพิกถอนหนังสือดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ

สำหรับหนังสือตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลาง เป็นเพียงการให้ความเห็นหรือคำปรึกษา หากจะมีผลทางกฎหมายก็จะมีผลเฉพาะในความสัมพันธ์ระหว่างกรมบัญชีกลางกับมหาวิทยาลัย ก. เท่านั้น หาได้มีผลต่อผู้ฟ้องคดีไม่ ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้เดือดร้อนเสียหาย ฯลฯ เช่นเดียวกัน

(๕) กรณีที่วินิจฉัยต่างจากแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด จะพิจารณาให้คะแนนตามการให้เหตุผลของการตอบ

