

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
สำนักงานศาลปกครอง

๑. ที่มา

๑.๑ สำนักงานศาลปกครองได้เข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) พัฒนาขึ้น มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และในปัจจุบันสำนักงานศาลปกครองได้มีการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว โดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานศาลปกครองประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยคณะกรรมการดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ของสำนักงานศาลปกครอง

๑.๒ การประเมินความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริตเป็นประเด็นการประเมินภายใต้ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ตัวชี้วัดย่อยที่ ๑๐.๑ การดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต : การประเมินความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริต ตามกรอบการประเมิน ITA ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ประกอบด้วย ๒ ประเด็นย่อย ดังตารางต่อไปนี้

การประเมินความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริต

ข้อ	ข้อมูล	องค์ประกอบด้านข้อมูล
O๓๖	การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี	(๑) แสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ (๒) มีข้อมูลรายละเอียดของผลการประเมิน อย่างน้อยประกอบด้วย เหตุการณ์ความเสี่ยงและระดับความเสี่ยง มาตรการและการดำเนินการในการบริหารจัดการความเสี่ยง (๓) เป็นการดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕
O๓๗	การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ	(๑) แสดงการดำเนินการหรือกิจกรรมที่แสดงถึงการจัดการความเสี่ยงในกรณีที่เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน (๒) เป็นกิจกรรมหรือการดำเนินการที่สอดคล้องกับมาตรการหรือการดำเนินการเพื่อการบริหารจัดการความเสี่ยงตามข้อ O๓๖ (๓) เป็นการดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ (๐๓๖)

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการบริหารจัดการความเสี่ยงของสำนักงานศาลปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

แผนการบริหารจัดการความเสี่ยงของสำนักงานศาลปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดประเด็นการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง (๒) ผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วย ๑) โอกาสในการเรียกรับทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นๆ จากการให้บริการหรือการปฏิบัติหน้าที่ และ ๒) ผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องเวลาในการปฏิบัติราชการ ซึ่งทั้งสองประเด็นมีระดับความเสี่ยงอยู่ในระดับต่ำจากการวิเคราะห์โอกาสและผลกระทบของการเกิดความเสี่ยงดังกล่าว โดยมีแนวทางในการจัดการความเสี่ยง ดังนี้

๑) จัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงเสนอผู้บริหารสำนักงานศาลปกครองที่กำกับดูแลเพื่อพิจารณา รวมทั้งเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง และหรือผู้บริหารสำนักงานศาลปกครองเพื่อทราบ

๒) รายงานต่อคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง และหรือผู้บริหารสำนักงานศาลปกครองที่กำกับดูแล ปีละ ๒ ครั้ง

ทั้งนี้ หากพบว่า ระดับความเสี่ยงสูงกว่าระดับ“ปานกลาง” สำนักบริหารยุทธศาสตร์ในฐานะฝ่ายเลขานุการต้องรายงานความเสี่ยงดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง และหรือผู้บริหารสำนักงานศาลปกครองพิจารณา

๓. การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ (๐๓๗)

๓.๑ สำนักงานศาลปกครองได้ดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดเป็นมาตรการตอบสนองความเสี่ยง ดังนี้

(๑) การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง

๑) เพิ่มการอำนวยความสะดวกให้แก่บุคลากร รวมทั้งชี้แจงให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนแนวปฏิบัติในการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินของราชการไปใช้ในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรในสังกัด

๒) มีมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง

๓) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินฯ และแนวทางการกำกับดูแล เผยแพร่ให้บุคลากรทุกหน่วยงานทราบ กำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

๔) ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ของสำนักงานศาลปกครอง เช่น Website ศาลปกครอง Webpage ของหน่วยงาน Facebook line กลุ่มเสียงตามสาย สื่อวีดิทัศน์ สถานีวิทยุ หน่วยงาน ที่เข้ามาศึกษาดูงาน ตีตประกาศ ตามสถานที่ต่าง ๆ เป็นต้น

(๒) ผลประโยชน์ทับซ้อน

(๒.๑) โอกาสในการเรียกรับทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นๆ จากการให้บริการหรือการปฏิบัติหน้าที่

๑) เพิ่มมาตรการติดตามการทำงานของบุคลากรในการให้บริการประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ และทำงานอย่างตรงไปตรงมา ไม่ปิดบังหรือบิดเบือนข้อมูล

๒) ปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้มีความคล่องตัว เปิดเผย ตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน เช่น รับเช็ค รับเงิน ฯลฯ

๓) จัดซื้อจัดจ้าง จัดหาพัสดุ และตรวจรับพัสดุ ด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง

๔) จัดทำระบบการจัดการข้อร้องเรียนและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของสำนักงานศาลปกครอง รวมทั้งติดตามผลการร้องเรียน และสร้างความมั่นใจในการจัดการการทุจริต ตลอดจนปกป้องผู้กระทำการร้องเรียน หากพบการทุจริตหน่วยงาน และมีการแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างจริงจัง

(๒.๒) ผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องเวลาในการปฏิบัติราชการ

ทบทวนแนวปฏิบัติ เรื่อง กำหนดเวลาทำงาน และแนวปฏิบัติในการออกไปปฏิบัติราชการหรือทำกิจส่วนตัว และการลงเวลาการปฏิบัติราชการของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พนักงานศาลปกครอง และลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครองให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค

ทั้งนี้ มาตรการตอบสนองความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้นมีความสอดคล้องกับกิจกรรมตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานศาลปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งดำเนินการโดยคณะกรรมการดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ของสำนักงานศาลปกครอง ซึ่งในขับเคลื่อนการดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ในระดับสำนักงานศาลปกครอง ได้ถ่ายทอด (Cascade) ไปยังระดับหน่วยงานในสังกัด โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติงานระดับหน่วยงานของสำนักงานศาลปกครองประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวัตถุประสงค์ให้แต่ละหน่วยงานมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม ผ่านกิจกรรมที่ได้รับมอบหมายความรับผิดชอบตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานศาลปกครอง และกิจกรรมที่หน่วยงานริเริ่มดำเนินการเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน เช่น กิจกรรมสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานศาลปกครอง และหน่วยงานในสำนักงานศาลปกครองให้กับบุคลากรในสังกัด กิจกรรมการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เรื่อง “การขัดกันของผลประโยชน์ของข้าราชการ” เป็นต้น

๓.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้การประเมินผลการควบคุมภายในของสำนักงานศาลปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

จากการสอบทานการควบคุมภายในของสำนักงานศาลปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยสำนักตรวจสอบภายในได้กำหนดให้สำนักบริหารยุทธศาสตร์ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายในของสำนักงานศาลปกครองจัดทำแผนการปรับปรุงการประเมินผลการควบคุมภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งนี้ จะต้องกำหนดให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานศาลปกครองมีการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยงและพิจารณาความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตในทุกภารกิจ

คณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายในของสำนักงานศาลปกครองได้เห็นชอบในหลักการการประชุมเชิงปฏิบัติการการประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง โดยกำหนดจะดำเนินการในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยงให้แก่บุคลากรของสำนักงานศาลปกครองทั้งส่วนกลางและภูมิภาค
